

DOI <https://doi.org/10.32782/2786-9156.111.3.55-63>
УДК 343.4:351.74

Сахно А. П., кандидат юридичних наук, старший науковий співробітник, завідувач кафедри тактико-спеціальної підготовки та особистої безпеки поліцейського Донецького державного університету внутрішніх справ (м. Кропивницький, Україна)

e-mail: artsahno@ukr.net

ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0002-1260-1212>

Веретянніков В. О., доктор філософії в галузі права, заступник начальника відділу організації освітнього процесу – завідувач відділення планування та організації навчання Донецького державного університету внутрішніх справ (м. Кропивницький, Україна)

e-mail: Vladimirveretyannikov@gmail.com

ORCID iD: <https://orcid.org/0000-0001-7513-2292>

CUSTODY RECORDS ЯК ІНСТРУМЕНТ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ПРАВ ЛЮДИНИ В АДМІНІСТРАТИВНІЙ ДІЯЛЬНОСТІ ПОЛІЦІЇ: ІСТОРІЯ ТА СУЧАСНИЙ СТАН УПРОВАДЖЕННЯ

У статті проведено комплексний аналіз процесу впровадження проекту Custody Records в органах Національної поліції України. Визначено ключові організаційно-правові та технічні проблеми, що стримують його ефективну реалізацію. Сформульовано науково обґрунтовані пропозиції щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання, функціональних характеристик системи та забезпечення дотримання прав людини в ізоляторах тимчасового тримання. Встановлено, що започаткований у 2017 році проект Custody Records станом на 2025 рік перебуває на етапі впровадження. Підкреслено, що електронна система фіксації дій щодо затриманих осіб, першопочатково розроблена для ізоляторів тимчасового тримання, трансформувалася в інформаційну підсистему інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України». Доведено, що темпи реалізації проекту значною мірою залежать від наявності зовнішнього фінансування з боку міжнародних партнерів, а також від адміністративної ініціативності керівництва Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України. Констатовано, що, незважаючи на проведені законодавчі зміни, ряд ключових аспектів функціонування системи Custody Records продовжують залишатися поза належним правовим регулюванням. Обґрунтовано необхідність розроблення та затвердження ряду стратегічних документів у сфері функціонування системи Custody Records, а саме: Положення про організацію роботи поліцейських, відповідальних за дотримання прав затриманих осіб у підрозділах поліції; Технічних вимог до функціонування спеціалізованих кімнат для проведення інтерв'ю із затриманими особами. Висловлено гіпотезу щодо обумовленості належного функціонування системи Custody Records, підвищення рівня гарантій прав затриманих осіб та зміцнення механізмів внутрішнього і зовнішнього контролю в діяльності поліції, наявністю чіткої нормативної бази.

Ключові слова: Custody Records, Національна поліція України, нормативно-правове регулювання, ізолятори тимчасового тримання, адміністративна поліцейська діяльність.

Постановка проблеми. Станом на 27 грудня 2024 року, за даними Навчального порталу системи електронного обліку дій із затриманими особами Custody Records, зазначену інформаційну систему впроваджено у 129 підрозділах Національної поліції України [1]. Відповідно до аналітичних матеріалів Експертного центру з прав людини, на етапі запуску проекту передбачалося поетапне поширення апробованої та вдосконаленої системи Custody Records на всю мережу ізоляторів тимчасового тримання, яка на той час налічувала близько 150 об'єктів [2].

На сьогодні цей амбітний і перспективний проєкт, започаткований у 2017 році, продовжує перебувати на стадії активного впровадження в діяльність органів та підрозділів Національної поліції України.

Переважає більшість дослідників акцентує увагу на актуальності проблематики, пов'язаної з реалізацією проєкту Custody Records, водночас підкреслюючи необхідність вирішення низки нормативно-правових та організаційних проблем, що супроводжують його впровадження. Навіть на сучасному етапі розвитку проєкту питання, пов'язані з його функціонуванням, регулярно висвітлюються в засобах масової інформації, що свідчить про суспільну значущість теми дослідження. Упровадження інформаційної системи Custody Records у підрозділах Національної поліції України розглядається як один із пріоритетних напрямів подальшого реформування й інституційного розвитку органів правопорядку.

Аналіз останніх досліджень і публікацій. Окремі аспекти адміністративно-правового забезпечення функціонування системи Custody Records висвітлені в наукових публікаціях провідних українських дослідників, зокрема О. Безпалової, Є. Крапивіна, А. Мазуренка, В. Рогацької, А. Сахна, Т. Фоміної.

Разом із тим, попри наявні наукові напрацювання, в актуальних дослідженнях недостатньо уваги приділено оцінці ефективності адміністративно-правового регулювання впровадження системи Custody Records, зокрема в частині нормативного забезпечення, процедурної визначеності статусу відповідальних осіб та вимог до матеріально-технічного забезпечення функціонування системи. Не отримали належного висвітлення проблеми нормативної фрагментарності, залежності темпів реалізації проєкту від зовнішнього фінансування, а також потреба в розробленні окремих підзаконних актів, як-от Положення про відповідальних поліцейських і Технічні вимоги до кімнат інтерв'ювання затриманих осіб.

Формулювання цілей. Метою статті є комплексний аналіз процесу впровадження проєкту Custody Records в органах Національної поліції України, визначення ключових організаційно-правових і технічних проблем, що стримують його ефективну реалізацію, а також формулювання науково обґрунтованих пропозицій щодо вдосконалення нормативно-правового регулювання, функціональних характеристик системи та забезпечення дотримання прав людини в ізоляторах тимчасового тримання.

Виклад основного матеріалу. Система Custody Records (у перекладі з англійської – «сховище записів») фактично є електронною платформою фіксації дій щодо затриманих осіб із використанням засобів відеоспостереження та ведення цифрової документації. Її метою є підвищення прозорості діяльності правоохоронних органів, дотримання прав людини та мінімізація ризиків неправомірної поведінки поліцейських.

В Україні впровадження проєкту Custody Records було ініційоване наприкінці 2016 року за підтримки Міжнародного фонду «Відродження» в межах програми «Права людини і правосуддя». Із цією метою була створена робоча група, до складу якої увійшли представники Експертного центру з прав людини, Української фундації правової допомоги та Управління забезпечення прав людини при Національній поліції України. У процесі розробки системи за основу було взято британську модель, яка вже продемонструвала ефективність у західному контексті [3].

Варто зауважити, що у Великій Британії Custody Records була впроваджена ще в другій половині 1980-х років як інституційна відповідь на численні конфлікти між поліцією та представниками етнічних меншин. Поштовхом до запровадження системи стали масові заворушення, що відбулись у квітні 1981 року, зокрема з 10 по 12 квітня, які засвідчили необхідність радикального реформування механізмів взаємодії поліції з громадянами [4].

Першим пілотним об'єктом упровадження Custody Records в Україні став ізолятор тимчасового тримання № 1 у місті Дніпро. Улітку 2017 року було організовано перший конкурс на посаду інспекторів з дотримання прав людини, і вже у вересні відібрані кандидати пройшли навчання. Інспектори були ознайомлені з функціоналом електронної бази Custody Records, технікою проведення інтерв'ю із затриманими, положеннями національної судової практики щодо прав людини, принципами недискримінації, захисту персональних даних, а також методами мінімізації поведінкових і медичних ризиків.

У грудні 2017 року аналогічне навчання пройшли інспектори ІТТ № 1 у місті Херсон, де також була впроваджена система. Уже навесні 2018 року – 29 березня в Дніпрі та 4 квітня в Херсоні – модернізовані ізолятори тимчасового тримання з оновленою інфраструктурою та підготовленим персоналом розпочали свою роботу [5, с. 9].

Як слушно зазначає Євген Крапивін, поширене уявлення про Custody Records суто як про систему відеофіксації в підрозділах поліції є помилковим. Він підкреслює: «Помилково вважати, що це лише про відеофіксацію у відділеннях поліції та ІТТ – така система з'явилась ще у середині 2000-х років і не дала результату з огляду на широкі можливості маніпуляцій із даними відеофіксації» [6].

Натомість Custody Records являє собою багатофункціональну електронну платформу, що поєднує системи фіксації, обліку та моніторингу дій щодо затриманих осіб. Її впровадження забезпечило низку істотних переваг порівняно зі стандартною, паперовою моделлю обліку.

Зокрема, персонал ізоляторів тимчасового тримання отримав змогу в зручному електронному форматі фіксувати та контролювати широкий спектр параметрів, пов'язаних із перебуванням осіб у місцях несвободи. Це дало змогу істотно знизити адміністративне навантаження, усунути необхідність ведення великої кількості паперових журналів та мінімізувати ймовірність помилок і зловживань.

Один із ключових елементів системи – Єдина база обліку всіх дій із затриманою особою – замінила собою відразу 11 облікових документів, а саме: Книгу обліку осіб, що тримаються в ІТТ; План покамерного розміщення; Журнал ознайомлення з правами та обов'язками; Журнал первинного медичного огляду; Журнал реєстрації надання медичної допомоги; Журнал санітарного стану ІТТ; Журнал реєстрації виведення з камер; Журнал обліку передач, посилок та покупок; Журнал обстеження адміністративно арештованих; Облікові справи утримуваних осіб; Журнал інформування центрів з надання безоплатної правової допомоги.

Таким чином, інспектор, який раніше був змушений паралельно заповнювати численні паперові документи, нині вносить усю інформацію до єдиного електронного реєстру.

Крім того, система надає можливість у режимі реального часу відслідковувати місцезнаходження затриманої особи (камера, прогулянковий двірник, кімната для слідчих дій, суд тощо) та забезпечує швидкий доступ до даних, що дає змогу ефективно планувати діяльність ІТТ, здійснювати моніторинг і контроль. Особливо важливо, що до цієї інформації можуть мати віддалений доступ уповноважені суб'єкти контролю, що посилює прозорість та підзвітність діяльності підрозділів поліції [7, с. 196].

Важливою характеристикою нової системи стало запровадження механізму нагадування. Так, наприклад, система підказує інспектору про наближення граничних процесуальних термінів тримання особи (загального строку тримання, строку доставлення до суду, строку оголошення затриманій особі про підозру та ін.). У разі набли-

ження граничного строку дата спливу терміну виділяється червоним кольором, що дає змогу інспектору вчасно відреагувати та запобігти порушенню процесуальних строків [5, с. 11].

У 2019 році, за результатами реалізації пілотного проєкту, ефективність функціонування системи Custody Records була позитивно оцінена керівництвом Національної поліції України та Міністерства внутрішніх справ України. Як наслідок, до Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21 серпня 2019 року № 693-р [8] було додано окремий розділ, присвячений «запровадженню автоматизованого обліку затриманих осіб з метою запобігання незаконному затриманню та вдосконалення системи захисту таких осіб від тортур і жорстокого поводження».

Таким чином, розвиток системи Custody Records спочатку був закріплений на рівні загальної стратегічної ініціативи, а згодом трансформований у практичні заходи із чіткими індикаторами, механізмами й очікуваними результатами, що свідчить про зростаюче розуміння ролі цієї системи в контексті захисту прав людини в діяльності правоохоронних органів.

Заслугують на окрему увагу окремі пункти Плану заходів з реалізації Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ України на період до 2020 року, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 693-р. Зокрема, серед передбачених заходів із запровадження автоматизованого обліку затриманих осіб вирізняється пункт такого змісту: «Нормативне врегулювання організації автоматизованого обліку утримуваних осіб в органах системи МВС та формування відповідного масиву даних», зі строком виконання – грудень 2019 року.

У практичному вимірі реалізація цього завдання зазнала істотного відтермінування. Зокрема, Інструкція з формування та ведення інформаційної підсистеми Custody Records інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України» була затверджена лише у 2022 році – наказом МВС України від 24.05.2022 № 311 [9]. Імовірно, у межах виконання вищезазначеного пункту у 2019 році було розроблено Технічне завдання з запровадження системи Custody Records у територіальних органах поліції, однак цей документ не набув статусу нормативного або керівного, що частково пояснює відставання від встановлених строків реалізації.

Попри значну зацікавленість з боку наукової спільноти та правозахисників, на початку 2020 року реалізація системи Custody Records в органах Національної поліції України просувалася повільно, що було обумовлено передусім обмеженим фінансуванням. Однак трагічний інцидент, що стався 23 травня 2020 року у відділку поліції м. Кагарлик Київської області, пов'язаний із застосуванням насильства щодо затриманої особи, викликав широкий резонанс у суспільстві. Ця подія стала додатковим поштовхом до активізації процесів системного реформування, зокрема прискорення впровадження Custody Records як одного з інструментів запобігання порушенням прав людини в діяльності правоохоронних органів.

За підсумками аналізу згаданого інциденту, а також спільного засідання керівництва Міністра внутрішніх справ України та Комітету Верховної Ради з питань правоохоронної діяльності були прийняті рішення щодо введення додаткових функцій інспекції з особового складу Нацполіції, а також було вирішено запровадити систему Custody Records у всіх підрозділах поліції, тобто повну відео фіксацію кримінально – та адміністративно-процесуальних дій [10].

За словами тодішнього голови Національної поліції України Ігоря Клименка, «власне, першочергово ця система (Custody Records. – Ред.) передбачала захист прав затриманих. Однак її повне впровадження ще й у підрозділах поліції допоможе почуватися безпечно й особам, які перебувають там з інших причин» [11].

Варто погодитись із цією позицією, адже повноцінне впровадження системи Custody Records здатне забезпечити належний рівень відкритості, прозорості та правового захисту не лише для затриманих осіб, а й для всіх учасників поліцейських процесів. Разом із тим запорукою ефективного функціонування цієї системи є не лише її технічне оснащення чи кадрове забезпечення, а й належне нормативно-правове врегулювання, що встановлює чіткі правила, обов'язки та гарантії у процесі її використання.

У цьому контексті доцільним є детальний аналіз стану правового регулювання функціонування системи Custody Records у Національній поліції України, включно з чинними підзаконними актами, відомчими інструкціями, а також проблематикою імплементації положень про права людини у внутрішні регламенти поліцейської діяльності.

Аналізуючи стан нормативного регулювання Custody Records, уже згадуваний Євген Крапивін відзначає важливість видання Інструкції з формування та ведення інформаційної підсистеми Custody Records інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України» та резюмує, що подальшими кроками має стати нормативне врегулювання: «1) статусу особи кастоді-офіцера; 2) інфраструктурних умов для перебування затриманої особи (зонування відділень поліції); 3) системи відеоспостереження та роботи з такими даними; 4) ефективної взаємодії між різними службовими особами органів правопорядку» [11].

З того часу відбулося небагато змін у системі нормативних актів, якими врегульована робота інформаційної системи Custody Records. Так, заходи щодо запровадження інформаційної підсистеми Custody Records інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України» були включені до Плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 16.02.2024 № 137-р [12], і передбачали запровадження інформаційної підсистеми в 50 територіальних (відокремлених) підрозділах головних управлінь Національної поліції в областях та м. Києві. А також 19.04.2024 набрали чинності зміни до Кримінального процесуального кодексу України щодо посилення ефективності функціонування інституту службових осіб, відповідальних за перебування та забезпечення дотримання прав затриманих, які були прийняті Законом України № 3623-IX 21.03.2024 «Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо посилення ефективності функціонування інституту службових осіб, відповідальних за перебування та забезпечення дотримання прав затриманих» [13].

Варто зауважити, що науковці в роботах, присвячених проекту Custody Records, також звертають увагу на нагальні проблеми, які потребують свого нормативного врегулювання. Так, у 2021 році професорка О. Безпалова відзначила, що нагальним питанням є розроблення Положення про організацію роботи поліцейських, відповідальних за затриманих у підрозділі поліції та дотримання прав людини. Науковиця цілком доречно звертає увагу на необхідність внесення змін до штатної структури відділів поліції у зв'язку із введенням посад custody-офіцерів, а також до функціональних обов'язків інспекторів чергової служби [14, с. 37].

У 2023 році А. Сахно висловив обґрунтовану думку про те, що поза межами нормативно-правового регулювання й дотепер залишаються питання щодо визначення технічних вимог до функціонування кімнат для проведення інтерв'ю із затриманою

особою та працівником поліції, який здійснював таке затримання [15, с. 271]. Станом на початок 2025 року означені питання не втратили своєї актуальності та залишаються такими, що потребують свого нормативного врегулювання.

Висновки. Отже, проведений аналіз запровадження й функціонування системи Custody Records як інструменту забезпечення прав людини в адміністративній діяльності поліції дає змогу зробити такі висновки.

Започаткований у 2017 році проєкт Custody Records станом на 2025 рік перебуває на етапі впровадження. Протягом реалізації його концепція зазнала певних змін, які вплинули на функціональне наповнення системи. Зокрема, електронна система фіксації дій щодо затриманих осіб, першопочатково розроблена для ізоляторів тимчасового тримання, трансформувалася в інформаційну підсистему інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України».

Темпи реалізації проєкту значною мірою залежать від наявності зовнішнього фінансування з боку міжнародних партнерів (як-от Консультативна місія ЄС в Україні, Міжнародний фонд «Відродження», Експертний центр з прав людини, Українська фундація правової допомоги тощо), а також від адміністративної ініціативності керівництва Міністерства внутрішніх справ України та Національної поліції України.

Незважаючи на проведені законодавчі зміни, ряд ключових аспектів функціонування системи Custody Records продовжують залишатися поза належним правовим регулюванням. Зокрема, науковцями обґрунтовано необхідність розроблення та затвердження: Положення про організацію роботи поліцейських, відповідальних за дотримання прав затриманих осіб у підрозділах поліції; Технічних вимог до функціонування спеціалізованих кімнат для проведення інтерв'ю із затриманими особами.

Наявність чіткої нормативної бази забезпечить належне функціонування системи Custody Records, підвищить рівень гарантій прав затриманих осіб та зміцнить механізми внутрішнього і зовнішнього контролю в діяльності поліції.

Перспективи подальших наукових досліджень у сфері впровадження системи Custody Records полягають у комплексному вивченні ефективності чинного нормативно-правового забезпечення та розробленні пропозицій щодо його вдосконалення, зокрема в частині визначення правового статусу custody-офіцерів, регламентації їхніх функціональних обов'язків та інтеграції до штатної структури підрозділів поліції.

Використані джерела:

1. Custody Records впроваджено в діяльність Солом'янського УП ГУНП в м. Києві. *Навчальний портал системи електронного обліку дій із затриманими особами. Custody Records*. 03.01.2025. URL: <https://custodyrecords.com/novyny/custody-records-vprovadzhenov-d-yaln-st-solom-yanskogo-up-gunp-v-m-ki-v>.

2. Custody Records – система, що запобігатиме порушенню прав людини в ізоляторах тимчасового тримання. *Експертний центр з прав людини*. 09.10.2017. URL: <https://ecpl.com.ua/news/custody-records-systema-scho-zapobihatyme-porushennyu-prav-lyudyny-v-izolyatorah-tymchasovoho-trymannya/>.

3. Права затриманих та поліцейських: що змінило впровадження Custody Records. *Громадська мережа публічного права та адміністрації UPLAN*. 24.06.2020. URL: <https://uplan.org.ua/analytics/prava-zatrymanykh-ta-politseiskykh-shcho-zminylo-vprovadzhenia-custody-records/>.

4. Передумови впровадження системи Custody Records в Великобританії “Brixton Riots”. *JUSTTALK*. URL: <https://justtalk.com.ua/post/peredumovi-vprovadzheniya-sistemi-custody-records-v-velikobritanii-brixton-riots>.

5. Аналітичний звіт за результатами моніторингу і оцінки системи Custody Records в ізоляторах тимчасового тримання Національної поліції України. 2019. 64 с. URL: <https://ecpl.com.ua/wp-content/uploads/2019/12/Monitorynhovyy-zvit-Custody.pdf>.

6. Крапивін Є. Custody Records: система фіксації всіх дій щодо затриманої особи – стан нормативного регулювання. *Реанімаційний пакет реформ*. 2022. 27 верес. URL: <https://rpr.org.ua/news/custody-records-systema-fiksatsii-vsikh-diy-shchodo-zatrymanoї-osoby-stan-normatyvnoho-rehuliuвання>.

7. Рогацька В., Фомина Т. Затримання уповноваженою службовою особою: законодавчі «лабіринти» та реалії правозастосовної практики. *Science, technology, and innovation: the experience of european countries and prospects for Ukraine*. 2021. Riga. P. 196–224. URL: https://www.researchgate.net/publication/360633531_detention_by_the_authorized_officer_legislative_labyrinths_and_realities_of_law_enforcement_practice.

8. Про затвердження плану заходів з реалізації Стратегії розвитку органів системи Міністерства внутрішніх справ на період до 2020 року : розпорядження Кабінету Міністрів України від 21.08.2019 № 693-р. *Офіційний сайт Верховної Ради України*. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/693-2019-%D1%80#Text>.

9. Про затвердження Інструкції з формування та ведення інформаційної підсистеми «Custody Records» інформаційно-комунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України» : наказ МВС України від 24.05.2022 № 311. *Офіційний вісник України*. 2022. № 49. Ст. 2800.

10. Мазуренко А. Аваков розповів про висновки, які зробив після звітування в Кагарлику. *Українська правда*. 2020. 05 черв. URL: <https://www.pravda.com.ua/news/2020/06/5/7254588/>.

11. Електронне дос'є затриманих та нагляд за поліцейськими: як працює Custody Records у поліції. *Українська правда*. 2020. 11 листоп. URL: <https://www.pravda.com.ua/columns/2020/11/11/7273203/>.

12. Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2024 рік : розпорядження Кабінету Міністрів України від 16.02.2024 № 137-р. *Офіційний вісник України*. 2024. № 22. Ст. 1442.

13. Про внесення змін до Кримінального процесуального кодексу України щодо посилення ефективності функціонування інституту службових осіб, відповідальних за перебування та забезпечення дотримання прав затриманих : Закон України від 21.03.2024 № 3623-IX. *Відомості Верховної Ради*. 2024. № 22. Ст. 198.

14. Безпалова О. Забезпечення прав громадян як пріоритетний напрям діяльності органів поліції в Україні (на прикладі функціонування інформаційної підсистеми “CUSTODY RECORDS”). *Право і безпека*. 2021. № 3 (82). С. 29–37.

15. Сахно А. Правові засади запровадження системи «Custody Records» в діяльності Національної поліції. *Теорія та практика правозастосування в сучасних умовах державотворення : Всеукр. наук.-практ. конф. (м. Івано-Франківськ, 05 трав. 2023 р.)*. Івано-Франківськ, 2023. С. 268272.

References:

1. Custody Records vprovadzhenno v diialnist Solomianskoho UP HUNP v m. Kyievi [Custody Records implemented in the activity of the Solomianskyi District Police Department in Kyiv] (2025). *Navchalnyi portal systemy elektronnoho obliku diї iz zatrimanyu osobamy Custody Records*. Retrieved from: <https://custodyrecords.com/novyny/custody-records-vprovadzhenno-v-d-yaln-st-solom-yanskogo-up-gunp-v-m-ki-v> [in Ukrainian].

2. Custody Records – systema, shcho zapobihatyme porushennyu prav lyudyny v izolyatorakh tymchasovoho trymanna [Custody Records – a system to prevent human rights violations in temporary detention facilities] (2017). *Ekspertnyi tsentr z prav lyudyny*. Retrieved from: <https://ecpl.com.ua/news/custody-records-systema-scho-zapobihatyme-porushennyu-prav-lyudyny-v-izolyatorakh-tymchasovoho-trymanna/> [in Ukrainian].

3. Prava zatrymanykh ta politseiskykh: shcho zminylo vprovadzhennia CustodyRecords [Rights of detainees and police officers: what changed with the implementation of Custody Records] (2020). *UPLAN*. Retrieved from: <https://uplan.org.ua/analytics/prava-zatrymanykh-ta-politseiskykh-shcho-zminylo-vprovadzhennia-custody-records/> [in Ukrainian].

4. Peredumovy vprovadzhennia systemy Custody Records v Velykobrytanii “Brixton Riots” [Prerequisites for the implementation of the Custody Records system in the UK “Brixton Riots”]. *JUSTTALK*. (n.d.). Retrieved from: <https://justtalk.com.ua/post/peredumovi-vprovadzhennia-sistemi-custody-records-v-velikobritanii-brixton-riots> [in Ukrainian].

5. Ekspertnyi tsentr z prav lyudyny (2019). *Analitychnyi zvit za rezultatamy monitoryngu i otsinky systemy Custody Records v izolyatorakh tymchasovoho trymanna Natsional’noi politsii Ukrainy* [Analytical report on monitoring and evaluation of the Custody Records system in tem-

porary detention facilities of the National Police of Ukraine]. Retrieved from: <https://ecpl.com.ua/wp-content/uploads/2019/12/Monitorynhovyy-zvit-Custody.pdf> [in Ukrainian].

6. Krapyvin, E. (2022). Custody Records: systema fiksatsii vsikh dii shchodo zatrzymanoï osoby – stan normatyvnoho rehuliuвання [Custody Records: the system of recording all actions regarding a detainee – state of normative regulation]. *Reanimatsiynyi paket reform*. Retrieved from: <https://rpr.org.ua/news/custody-records-systema-fiksatsii-vsikh-diy-shchodo-zatrymanoï-osoby-stan-normatyvnoho-rehuliuвання> [in Ukrainian].

7. Rogatska, V., & Fomina, T. (2021). Zatrymannya upovnovazhenoiu sluzhbovoiu osoboiu: zakonodavi “labirynty” ta realii pravozastosovnoi praktyky [Detention by authorized person: legislative “labyrinths” and law enforcement realities]. In *Science, technology, and innovation: the experience of European countries and prospects for Ukraine* (pp. 196–224). Riga. Retrieved from: https://www.researchgate.net/publication/360633531_detention_by_the_authorized_officer_legislative_labrynts_and_realities_of_law_enforcement_practice.

8. Pro zatverdzhennia planu zakhodiv z realizatsii Stratehii rozvytku orhaniv systemy Ministerstva vnutrishnikh sprav na period do 2020 roku: rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 21.08.2019 № 693-r [On approval of the plan of measures for implementation of the Strategy for the development of the system of the Ministry of Internal Affairs for the period until 2020: Decree of the Cabinet of Ministers of Ukraine of August 21, 2019 No. 693-r] (2019). Retrieved from: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/693-2019-%D1%80#Text> [in Ukrainian].

9. Pro zatverdzhennia Instruksii z formuvannia ta vedenia informatsiinoi podsystemy “Custody Records” informatsiino-komunikatsiinoi systemy “Informatsiynyi portal Natsionalnoi politii Ukrainy”: nakaz MVS Ukrainy vid 24.05.2022 № 311 [On approval of the Instruction for formation and maintenance of the “Custody Records” subsystem of the ICT system “Information Portal of the National Police of Ukraine”: Order of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine of May 24, 2022 No. 311]. (2022). *Ofitsiynyi visnyk Ukrainy*, 49, St. 2800 [in Ukrainian].

10. Mazurenko, A. (2020). Avakov rozpoviv pro vyvody, yaki zrobyv pislia zrvaltuvannia v Kaharlyku [Avakov spoke about the conclusions he made after the rape in Kagarlyk]. *Ukrainska Pravda*. Retrieved from: <https://www.pravda.com.ua/news/2020/06/5/7254588/>. [in Ukrainian].

11. Elektronne dosie zatrimanykh ta nahliad za politseiskymy: yak pratsiuie Custody Records u politsii [Electronic detainees’ record and police oversight: how Custody Records operates in the police] (2020). *Ukrainska Pravda*. Retrieved from: <https://www.pravda.com.ua/columns/2020/11/11/7273203/> [in Ukrainian].

12. Pro zatverdzhennia planu priorytetnykh dii Uradu na 2024 rik: Rozporiadzhennia Kabinetu Ministriv Ukrainy vid 16.02.2024 № 137-r [On approval of the government’s priority actions plan for 2024: Decree of the Cabinet of Ministers of Ukraine of February 16, 2024 No. 137-r]. (2024). *Ofitsiynyi visnyk Ukrainy*, 22, St. 1442 [in Ukrainian].

13. Pro vnesennia zmin do Kryminalno-protsesualnoho kodeksu Ukrainy shchodo posylennia efektyvnosti funktsionuvannia instytutu sluzhbovykh osib, vidpovidalnykh za perbyvannia ta zabezpechennia drozhannia prav zatrimanykh: Zakon Ukrainy vid 21.03.2024 № 3623-IX [On amendments to the Criminal Procedure Code of Ukraine regarding strengthening the efficiency of the institution of officials responsible for the detention and assurance of detainees’ rights: Law of Ukraine of March 21, 2024 No. 3623-IX]. (2024). *Vidomosti Verkhovnoi Rady Ukrainy*, 22, St. 198 [in Ukrainian].

14. Bezpalova, O. (2021). Zabezpechennia prav hromadian yak priorytetnyi napriam diialnosti orhaniv politytsy v Ukraini (na prykladi funktsionuvannia informatsiinoi podsystemy “Custody Records”) [Ensuring citizens’ rights as a priority direction of police activity in Ukraine (on the example of the operation of the “Custody Records” information subsystem)]. *Pravo i bezpeka*, 3 (82), 29–37 [in Ukrainian].

15. Sakhno, A. (2023). Pravovi zasady zaprovadzhennia systemy «Custody Records» v diialnosti Natsionalnoi politsii [Legal principles of implementing the “Custody Records” system in the activity of the National Police]. *Teoriia ta praktyka pravozastosuvannia v suchasnykh umovakh derzhavotvoorennia: materialy vseukr. nauk.-prakt. konf. (m. Ivano-Frankivsk, 05 trav. 2023)*. Ivano-Frankivsk, 268–272 [in Ukrainian].

Стаття надійшла до редколегії 31.07.2025

Стаття рекомендована до друку 04.09.2025

Опублікована 12.11.2025

Sakhno A., Candidate of Law, Senior Researcher, Head of the Department of Tactical and Special Training and Personal Security of the Police, Donetsk State University of Internal Affairs (Kropyvnytskyi, Ukraine)

Veretyannikov V., PhD in Law, Deputy Head of the Department of Educational Process Organization – Head of Planning and Organization of Training, Donetsk State University of Internal Affairs (Kropyvnytskyi, Ukraine)

CUSTODY RECORDS AS A TOOL FOR ENSURING HUMAN RIGHTS IN THE ADMINISTRATIVE ACTIVITY OF THE POLICE: HISTORY AND CURRENT STATE OF IMPLEMENTATION

The article conducted a comprehensive analysis of the process of implementation of the Custody Records project in the National Police of Ukraine. Key organizational-legal and technical problems are defined that hold back its effective implementation. Scientifically substantiated proposals for improving regulatory regulation, functional characteristics of the system and ensuring observance of human rights in temporary detention center are formulated. It is established that in 2017 the Custody Records project as of 2025 is at the stage of implementation. It is emphasized that the electronic system of fixing actions on detained persons, primarily developed for temporary detention facilities, was transformed into the information subsystem of the information and communication system “Information Portal of the National Police of Ukraine”. It is proved that the pace of implementation of the project is largely dependent on the availability of external financing by international partners (EU advisory mission in Ukraine, the International Renaissance Foundation, the Expert Center for Human Rights, the Ukrainian Legal Aid Foundation, etc.), as well as on the administrative initiative of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine. It is emphasized that, despite the legislative changes, a number of key aspects of the Custody Records system continue to remain out of proper legal regulation. The need for development and approval is substantiated: the Regulations on the organization of work of police officers responsible for the observance of the rights of detained persons in the police units; Technical requirements for the operation of specialized rooms for interview with detained persons. The legal framework for the functioning of the Custody Records system is analyzed, which will properly provide a positive impact on the effectiveness of the further implementation of Custody Records, increasing the level of guarantees of the rights of detained persons and consolidating the mechanisms of internal and external control in the police.

Keywords: Custody Records, National Police of Ukraine, Regulatory Regulation, Temporary Detention Landscapes, Administrative Police Activities.